



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на здравеопазването

Изх. № 02-01-21 / 30.01. 2019 г.

ДО

Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш № КЗ-953-10-5 от 29.01.2019 г.

Към наш № 02-01-21 от 29.01.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

на Министерството на здравеопазването по внесените между първо и второ гласуване предложения от народните представители Валентина Найденова, Георги Колев, Даниела Дариткова и група народните представители по законопроекта за изменение на Закона за лечебните заведения, № 802-01-54, внесен от Министерския съвет на 22.11.2018 г.

УВАЖАЕМА ДОКТОР ДАРИТКОВА,

Във връзка с Вашето писмо под горепосочения номер Министерството на здравеопазването изразява следното становище:

1. Министерство на здравеопазването подкрепя предложенията за изменение и допълнение на законопроекта за изменение на Закона за лечебните заведения, № 802-01-54, внесен от Министерския съвет на 22.11.2018 г., внесени от н.п. д-р Даниела Дариткова и група народните представители (№ 954-04-26 от 25.01.2019 г.).

С направените предложения се прецизират разпоредбите на закона относно съществуващата възможност за предоставяне на висше училище на правата на едноличния собственик на капитала по управлението на държавните лечебни заведения, които са университетски болници. Направените предложения ще внесат яснота и прозрачност при управлението на лечебните заведения в тези случаи и ще гарантират доброто управление от страна на висшето училище и отговорностите му по отношение на финансовото състояние на лечебното заведение.

Подкрепяме и предложението за преобразуване на Болница „Лозенец“ в лечебно заведение – еднолично акционерно дружество, в което правата на държавата като едноличен собственик на капитала ще се упражняват от министъра на здравеопазването. Това е в съответствие със заявеното отпадане на специфичните функции на това лечебно заведение, а именно извършване на лечебно-диагностични дейности за определени с решение на Министерския съвет категории лица от държавните и обществените институции, както и за членовете на дипломатическия корпус в Република България и на официални чуждестранни делегации. По този начин се създават и необходимите предпоставки за реализиране на предложението за предоставяне на правата на едноличния собственик на капитала по управлението на това лечебно заведение на висше училище.

2. Министерство на здравеопазването не подкрепя предложенията за изменение и допълнение на законопроекта за изменение на Закона за лечебните заведения, № 802-01-54, внесен от Министерския съвет на 22.11.2018 г., внесени от и.л. Георги Колев (№ 954-04-30 от 28.01.2019 г.) и от и.п. д-р Валентина Найденова (№ 954-04-25 от 25.01.2019 г.).

С посочените предложения се предлага да се регламентира възможността като лечебни заведения по чл. 5, ал. 1 от закона да се създават и такива към висши училища или медицински факултети и факултети по дентална медицина на висшите училища. Не подкрепяме направените предложения по следните съображения:

Принципът, заложен в Закона за лечебните заведения е, че лечебните заведения се създават по Търговския закон или по Закона за кооперациите, както и като дружества по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на държава, страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Лечебни заведения като търговски дружества могат да се създават от държавата, от общините и от други юридически и физически лица.

Разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от закона, която регламентира определени лечебни заведения да се създават от държавата като юридически лица на бюджетна издръжка е изключение от посочения принцип и е свързана със специфичните функции, които тези лечебни заведения осъществяват и необходимостта те да бъдат гарантирани от държавата.

Такива са например центровете за спешна медицинска помощ, чиято дейност е свързана с оказване на спешна медицинска помощ на болели и пострадали лица, предоставяне на специализиран спешен транспорт на пациенти, донори и органи, кръв, кръвни съставки и апаратура, на републикански консултанти за оказване на спешна медицинска помощ, както и центровете за трансфузионна хематология, чиито функции са свързани с вземане, събиране, съхранение и преработка на кръв; производство, съхраняване и поддържане на запаси от кръв, кръвни съставки и кръвни биопродукти; планиране и осигуряване на количеството кръв, кръвни съставки и кръвни биопродукти необходимо на лечебните заведения. **Видно от посочените дейности същите са специфични и от основно значение за функционирането на националната система за здравеопазване. Именно поради това те са гарантирани от държавата.**

Следва да се отбележи също така, че всяко от създадените ведомствени лечебни заведения по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения е с определени специфични функции.

В тази връзка, Военномедицинската академия (като лечебно заведение към Министерство на отбраната) осъществява функции по медицинско осигуряване на бойната и физическата подготовка на личния състав от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия; извършване на експертиза за годност за военна служба, военновременна служба, служба в Националната служба за охрана и държавна служба в Държавна агенция "Разузнаване"; разработване и прилагане на модели за медицинско осигуряване в мирно време, при бедствия, извънредно и военно положение и положение на война, и поддържане на военномедицински отряд за бързо реагиране; разработване на програми по оперативна съвместимост със страните - членки на НАТО, в областта на медицинското осигуряване; осигуряване и обновяване на ведомствен военновременен запас и др.

Многопрофилните транспортни болници извършват следните специфични за сферата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията дейности: профилактика, диагностика, лечение и рехабилитация на заболявания и

състояния, пречещи на изпълнението на професионалните задължения в сферата на съобщенията, както и на заболявания и състояния, свързани с безопасността на движението в железопътния, въздушния, водния и автомобилния транспорт, в това число поддържане на денонощно дежурство за предоставяне на консултативна помощ на моряците по телефон; извършване на медицинска и психологическа експертиза за професионална годност и подбор на кандидатите за работа, на кандидатите при прием в учебните заведения и на работещите в сферата на железопътния, въздушния и водния транспорт и съобщенията, както и извършване на медицинска експертиза и подбор в сферата на автомобилния транспорт и др.

Медицинският институт на Министерството на вътрешните работи осъществява специализирано медицинско освидетелстване и експертиза на служителите на МВР и на определени други лица; диагностика, лечение и експертиза на здравословното състояние на задържани лица по реда на Закона за Министерството на вътрешните работи и на чужденци, настанени в специалните домове за временно настаняване на чужденци; поддържане на отбранителна и мобилизационна готовност за медицинско осигуряване в системата на МВР при мирновременни и военновременни условия, големи производствени аварии и природни бедствия; осигуряване на медицински изделия и лекарствени продукти за ведомствен военновременен запас и др.

В лечебните заведения към Министерството на правосъдието се осъществява профилактична, диагностична, лечебна и рехабилитационна дейност за поддържане и укрепване на физическото и психическото здраве на лишените от свобода, както и освидетелстване и експертиза за определяне на здравното състояние и работоспособността им.

От характера на посочените специфични функции, осъществявани от ведомствените лечебни заведения, е видно, че същите не биха могли да се осъществяват от лечебни заведения - търговски дружества, създадени от физически или юридически лица, което също така обуславя необходимостта от гарантирането им от държавата.

В контекста на изложеното по-горе, от направеното предложение за регламентиране на възможността като лечебни заведения по чл. 5, ал. 1 от закона да се създават и такива към висши училища, не става ясно какви ще бъдат специфичните функции, които ще се възложат на тези лечебни заведения. Извършването на обучение на студенти и

специализанти е дейност, която може да се осъществява от всички лечебни заведения, които са получили акредитационна оценка за това (одобрение от министъра на здравеопазването от 1.04.2019 г.). Така например, към настоящия момент имат акредитация и извършват обучение на студенти и/или специализанти общо около 140 лечебни заведения за болнична помощ - бази за обучение.

Следва да се подчертае също така, че в Закона за лечебните заведения съществува механизъм за предоставяне на висше училище правата на едноличния собственик на капитала по управлението на държавните лечебни заведения, които са университетски болници (чл. 62, ал. 2). Пример за това е Решение № 170 на Министерския съвет от 2018 г., с което са предоставени правата на едноличния собственик на капитала по управлението на „МНОГОПРОФИЛНА БОЛНИЦА ЗА АКТИВНО ЛЕЧЕНИЕ „СВЕТА МАРИНА“ ЕАД – Варна, на Медицинския университет „Проф. д-р Параскев Стоянов“ – Варна.

В тази връзка считаме, че не е необходимо създаването на още един (различен) ред, по който да се предоставя на висше училище управлението на държавно лечебно заведение.

КИРИЛ АНАНИЕВ

Министър на здравеопазването

